

**Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 25.1.2021 § 28, Selvitys Sosterin terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastualueen ylilääkärin viran täyttämisestä**

23/22.220/2021

KH § 62

**Selostus:**

Reima Härkönen ja Jouni Koskela ovat tehneet liitteen A mukaisen oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä 25.1.2021 § 28. Oikaisuvaatimuksessa pyydetään kaupunginhallitusta käsittelemään asian uudestaan ja muuttamaan päätöksen Savonlinnan kaupungin kokonaisuutena tukevaksi ja antamaan pohjaesityksen 3. mukaisen toimintaohjeen:

*"Kaupunginhallitus antaa Sosterin yhtymähallituksen ja yhtymävaltuuston Savonlinnan kaupungin edustajille toimintaohjeen, että osana kaupungin Sosterille asettamien säästötavoitteiden saavuttamista terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastualueen ylilääkärin viran täyttämisestä neuvotellaan yhdessä kaupungin kanssa ennen viran avoimeksi julistamista tai viran väliaikaistakaan täyttämistä. Neuvottelussa käydään läpi, tarvitaanko tällaisen ylilääkärin viran täyttöö, jos sen päätehtävänä ei ole potilastyö, ja mikä vaikutus sille määritetyillä palkkauksella on Sosterin palkkojen kokonaiskustannuksiin palkkojen mahdollisen harmonisointipaineen kautta."*

Kuntalain 134 §:n mukaisesti oikaisuvaatimus voidaan tehdä sekä laillisuus että tarkoituksenmukaisuus perusteella.

Kaupunginhallituksen 25.1.2021 §:ssä 28 on talousvaikutuksesta ja taloudellisesta kantokyvystä todettu alla olevaa:

Talousvaikutus

Kaupunginvaltuusto on 14.12.2020 § 79 ja 15.12.2020 § 84 hyväksyessään vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2021 - 2024 päättänyt, että sosiaali- ja terveystalouden ostomenot tulevat leikata vuoden 2020 tasosta vuonna 2021 6 miljoonaa euroa ja vuoden 2021 tasosta leikkaus tulee olla 2 miljoonaa euroa, yhteensä 8 miljoonaa euroa. Peruste leikkaukselle on hyvinvointialueiden ja uuden rahoitusmallin mahdollinen voimaantulo 1.1.2023 alkaen ja sen vaikutus kaupungin talouteen. Lisäksi sairaalapalveluiden säilyttämiseksi on tärkeä saada tehostettua Sosterin toimintaa, jotta mahdollisesti tuleva hyvinvointialue pystyy ylläpitämään Sosterin palvelukokonaisuutta. Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ja kaupungin vuoden 2021 talousarvioiden poikkeavuus

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymävaltuuston hyväksymä talousarvio vuodelle 2021 on ns. vuoden 2020 ta-taso + 1,1 milj. euroa, yhteensä n. 150,3 milj. euroa. Ero kaupunginvaltuuston hyväksymään talousarvioon on 7,1 miljoonaa euroa. Sosterin

kotisivuilla 25.11.2020 julkaistun tiedotteen mukaan:

"Savonlinnan kaupunki on taloutensa tiukkuuteen vedoten esittänyt Sosterille 5 miljoonan euron säästövaateen ensi vuodelle ja 3 miljoonan euron säästövaateen vuodelle 2022. Sosterin hallituksen puheenjohtajan Pekka Nousiaisen mukaan Sosterilla ei ole mitään mahdollisuutta lähteä äkkinäisesti muuttamaan ja riisumaan vakiintunutta toimintamallia Savonlinnan alueen sosiaali- ja terveystaloudessa.

– Muutoksen toteuttaminen merkitsisi toiminnan tason alentamista 13 miljoonalla eurolla, mikä tarkoittaisi käytännössä lähemmäs 300 henkilön irtisanomista. Tämä olisi mahdoton yhtälö toteuttaa ilman palvelutason romahtamista ja silloin vaarantaisimme hoitotakuun ja kansalaisten subjektiivisen oikeuden kiireellisiin palveluihin. Meillä on vastuu alueen ihmisten terveydestä ja terveysturvallisuudesta, Nousiainen toteaa."

#### Savonlinnan kaupungin taloudellinen kantokyky

Savonlinnan kaupungin taloudellinen kantokyky ei riitä ylläpitämään nykyisen suuruisia Sosterin kustannuksia, kaupungin tuloveroprosentti on jo 22,75 ja sitä on mahdotonta korottaa enempää menettämättä verotulopohjaa poismuuton lisääntyessä. Savonlinnan kaupungin oma palvelutuotanto ja hallinto on jo vedetty äärimmäisen tiukoille ja se toimii kustannustehokkaasti FCG:n arvionkin mukaan. Jos esim.. Mikkeli toimisi samoilla kustannustehokkuuksilla, se säästäisi vuodessa yli 20 milj. euroa. Jos Savonlinnan toimisi yhtä tehokkaasti kuin Mikkeli sote-menoissa, Savonlinna voisi säästää yli 13 milj. vuodessa tarvevakioiduista sote-menoista.

Terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastuualueen ylilääkärin virka on ollut haettavana 18.12.2020-4.1.2021 välisenä aikana Sosterin ilmoitustaululla. Perusterveydenhuollon ylilääkäri on tehnyt virkavalinnan 14.1.2021 §1 ja päätös on poistettu 25.1.2021 § 2, koska hakuprosessi ei ollut kuntalain mukainen.

Viranhakuprosessia koskeva selvitys on käyty läpi kaupunginhallituksessa 25.1.2021 § 28 (käsittelyn liitteet A-D) . Tämän jälkeen on tullut tietoon, että virkaan valitun palkan määrittäminen koskeva päätös oli tehty puheenjohtajistossa 12.1.2021 jo ennen varsinaista virkavalintaa.

Näillä perusteilla kaupunginhallituksen on tarkoituksenmukaista hyväksyä oikaisuvaatimus.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-417 4041)

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä oikaisuvaatimuksen selostusosan mukaisilla perusteilla.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että

- päätehtävänään potilasvastaanottotyötä tekevien lääkärien virkoja voidaan tietenkin täyttää
- kaupunki ei ole neuvotteluissa esittänyt eikä esitä Sosterille lisäpanostuksia terveyden edistämistyöhön, vaan kaupunki on edellyttänyt säästöjä Sosterin kokonaisuun
- tässä taloudellisessa tilanteessa ei ole mahdollisuutta palkata terveydenedistämistyöhön ylilääkäreitä, jonka palkan vuosikustannus on n. 200 000 euroa/vuosi
- terveyden edistämistyö voidaan hoitaa aikaisemmalla taloudellisesti edullisemmalla järjestelyllä, jossa tehtävää on hoitanut ylihoitaja

Kaupunginhallitus antaa Sosterin yhtymähallituksen ja yhtymävaltuuston Savonlinnan kaupungin edustajille toimintaohjeen, että osana kaupungin Sosterille asettamien säästötavoitteiden saavuttamista terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastuualueen ylilääkärin viran täyttämistä neuvotellaan yhdessä kaupungin kanssa ennen viran avoimeksi julistamista tai viran väliaikaistakaan täyttämistä. Neuvottelussa käydään läpi, tarvitaanko tällaisen ylilääkärin viran täyttää, jos sen päätehtävänä ei ole potilastyö, ja mikä vaikutus sille määritetyllä palkkauksella on Sosterin palkkojen kokonaiskustannuksiin palkkojen mahdollisen harmonisointipaineen kautta.

**Käsittely:**

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Sanna Metsälä (HallL 28 § 1 m. 5 k) ja Kirsi Torikka (HallL 28 § 1 m. 4 k). Oikaisuvaatimuksen tekijät Reima Härkönen ja Jouni Koskela poistuivat esteellisinä kokouksesta.

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn aikana toimi I vpj Eija Stenberg.

Kirsi Torikan varajäsen Anna-Liisa Uimonen oli kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana.


**Päätös:**

Esitys hyväksyttiin.

**Tiedoksi:**

Oikaisuvaatimuksen tekijät  
Sosterin yhtymähallituksen ja yhtymävaltuuston Savonlinnan kaupungin edustajat

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa

  
Merja Ralli-Laamanen  
arkistos sihteeri

Savonlinnassa 16.2.2021

## VALITUSOSOITUS

### Kunnallisvalitus

Savonlinnan kaupunginhallituksen päätös 15.2.2021

### VALITUSOIKEUS JA VALITUSPERUSTEET

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen, tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä Savonlinnan kaupunkikunnan jäsen kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

**(Siltä osin kuin päätöksessä on kysymys julkisista hankinnoista annetun lain vastaisesta menettelystä, tähän päätökseen ei voida hakea muutosta valittamalla.)**

**(Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös oikaisuvaatimuksen johdosta on muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.)**

### VALITUSVIRANOMAINEN JA VALITUSAIKA

Valitus osoitetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja toimitetaan hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70110 KUOPIO  
Faksi: 029 56 42501  
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)  
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015 /1455). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

**VALITUSKIRJELMÄ**

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksenlaatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

**VALITUSASIAKIRJOJEN TOIMITTAMINEN VALITUSVIRANOMAISELLE**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyys- tai vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

**TIEDOKSIANTO**

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä hallinto-osastolla/kansliapalvelut... ja julkaistu yleisessä tietoverkossa [www.savonlinna.fi/maatoksenteke](http://www.savonlinna.fi/maatoksenteke) 16.2.2021.

Päätös on lähetetty asianosaiselle virallisena sähköisenä tiedoksiannon sähköpostitse 16.2.2021

Merja Ralli-Laamanen  
arkistosihteeri

Savonlinnassa 16.2.2021

